VII kadencja

KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

■ **Komisji Finansów Publicznych**
(nr 292)
z dnia 5 grudnia 2013 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Finansów Publicznych (nr 292)

5 grudnia 2013 r.

Komisja Finansów Publicznych, obradująca pod przewodnictwem poseł **Krystyny Skowrońskiej (PO)**, zastępcy przewodniczącego Komisji, zaopiniowała:

– wniosek Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego w sprawie zmiany planów finansowych Narodowego Centrum Badań i Rozwoju oraz Narodowego Centrum Nauki na rok 2013,

– wniosek Ministra Gospodarki w sprawie zmian w planie finansowym Funduszu Kredytu Technologicznego na 2013 rok,

– wniosek Ministra Finansów w sprawie utworzenia nowej rezerwy celowej w ustawie budżetowej na 2013 rok.

W posiedzeniu udział wzięli: **Hanna Majszczyk** podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów wraz ze współpracownikami, **Marek Ratajczak** podsekretarz stanu w Ministerstwie Nauki i Szkolnictwa Wyższego wraz ze współpracownikami, **Ilona Antoniszyn-Klik** podsekretarz stanu w Ministerstwie Gospodarki, **Leszek Grabarczyk** zastępca dyrektora Narodowego Centrum Badań i Rozwoju wraz ze współpracownikami, **Marzena Tymińska-Ładziak** zastępca dyrektora Departamentu Programów Europejskich w Banku Gospodarstwa Krajowego oraz **Helena Błachut** doradca ekonomiczny w Najwyższej Izbie Kontroli.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Ksenia Angierman-Kozielska, Mariusz Pawełczyk** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych oraz **Zofia Szpringer** – kierownik Zespołu Analiz Finansowych i Budżetu Państwa w Biurze Analiz Sejmowych.

Przewodnicząca poseł Krystyna Skowrońska (PO):

Dzień dobry państwu.

Otwieram posiedzenie Komisji Finansów Publicznych.

Stwierdzam kworum.

Porządek dzisiejszego posiedzenia przewiduje zaopiniowanie wniosku Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego w sprawie zmiany planów finansowych Narodowego Centrum Badań i Rozwoju oraz Narodowego Centrum Nauki na rok 2013, w punkcie drugim – zaopiniowanie wniosku Ministra Gospodarki w sprawie zmian w planie finansowym Funduszu Kredytu Technologicznego na 2013 rok, w punkcie trzecim – zaopiniowanie wniosku Ministra Finansów w sprawie utworzenia nowej rezerwy celowej w ustawie budżetowej na 2013 rok.

Chciałabym poinformować, że porządek dzienny przewidywał jeszcze punkty dotyczące rozpatrzenia ewentualnych poprawek zgłoszonych w drugim czytaniu do rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne z druków sejmowych nr 1884 i 1935 a także rozpatrzenie trzech uchwał Senatu w sprawie ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej, ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw, a także ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw. W związku z tym, że ani nie zgłoszono do owych projektów poprawek w drugim czytaniu, ani nie zostały zgłoszone poprawki przez Senat, punkty, które były przewidziane do realizacji w dniu dzisiejszym, stały się bezprzedmiotowe.

Czy są inne uwagi pań i panów posłów do porządku dziennego?

Nie widzę.

Wobec niezgłoszenia wniosków do porządku dziennego stwierdzam jego przyjęcie.

W imieniu pań i panów posłów chciałabym przywitać uczestniczących w posiedzeniu Komisji przedstawicieli naczelnych organów administracji państwowej oraz innych urzędów i instytucji państwowych. Witam panią Hannę Majszczyk, podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów, pana Marka Ratajczaka, podsekretarza stanu w Ministerstwie Nauki i Szkolnictwa Wyższego, panią Ilonę Antoniszyn-Klik, podsekretarz stanu w Ministerstwie Gospodarki a także pana Leszka Grabarczyka, zastępcę dyrektora Narodowego Centrum Badań i Rozwoju.

Tak więc przystępujemy do realizacji pierwszego punktu porządku dziennego.

Proszę o przedstawienie wniosku dotyczącego zmian w planach finansowych Narodowego Centrum Badań i Rozwoju oraz Narodowego Centrum Nauki na rok 2013.

Chciałabym jeszcze poinformować, że do Komisji, na ręce przewodniczącego wpłynęły dwa wnioski Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego. Jest to wniosek z dnia 12 listopada, a także wniosek z dnia 19 listopada bieżącego roku. Panie i panowie posłowie otrzymali stanowisko Ministra Finansów do przedstawionych projektów.

Proszę serdecznie pana ministra o przedstawienie wniosków.

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Nauki i Szkolnictwa Wyższego Marek Ratajczak:

Pani przewodnicząca, Wysoka Komisjo, szanowni państwo!

Jak już pani przewodnicząca wspomniała, w listopadzie tego roku zostały skierowane dwa pisma z prośbą o zaopiniowanie zmiany planów finansowych Narodowego Centrum Badań i Rozwoju oraz Narodowego Centrum Nauki. Obie prośby są związane z zapewnieniem możliwości realizacji w pełni zadań, które ciążą na obu agencjach wykonawczych Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego.

Jeżeli chodzi o Narodowe Centrum Badań i Rozwoju, wnosimy o zwiększenie przychodów i kosztów o kwotę 97.028 tys. zł, przy czym – po stronie przychodów – chodzi o zwiększenie dotacji celowej na finansowanie projektów z udziałem środków Unii Europejskiej o kwotę 51.473 tys. zł, równocześnie zmniejszenie, ale w ramach wydatków majątkowych, dotacji celowej o kwotę 16.5000 tys. zł oraz zwiększenie pozostałych przychodów o kwotę 62.055 tys. zł. Jeżeli chodzi o stronę kosztową, chodzi o zwiększenie kosztów funkcjonowania o kwotę 3872 tys. zł, w tym wynagrodzenia bezosobowe – 3500 tys. zł a wynagrodzenia osobowe – 1614 tys. zł, jak też zwiększenie kosztów realizacji zadań o kwotę ponad 93.000 tys. zł, dokładnie o kwotę 93.156 tys. zł.

W dniu 14 listopada zostało podpisane stosowne rozporządzenie Ministra Finansów, które wiąże się z wyrażeniem zgody na zwiększenie wielkości wynagrodzeń bezosobowych w roku 2013 o kwotę 2800 tys. zł. Zwiększenie wynagrodzeń bezosobowych w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka nie wymaga zgody Ministra Finansów. W dniu 3 grudnia zostało podpisane kolejne rozporządzenie Ministra Finansów, które wiąże się z wyrażeniem zgody na zwiększenie w 2013 roku wielkości wynagrodzeń w Narodowym Centrum Badań i Rozwoju.

Jeżeli chodzi o Narodowe Centrum Nauki, tutaj wnosimy o zwiększenie przychodów i kosztów o 83 tys. zł. W jednym i w drugim wypadku, zarówno strona przychodowa, jak i strona kosztowa wiążą się z otrzymaniem przez Narodowe Centrum Nauki dodatkowych środków z Komisji Europejskiej w związku z podpisaniem umowy z konsorcjum CHIST-ERA.

Tak jak powiedziałem, wszystkie szczegóły związane z tym, co zaprezentowałem w tym momencie, znajdują się w pismach, które zostały skierowane do Wysokiej Komisji. Gdyby były jakieś dodatkowe pytania o szczegóły, oczywiście na sali są obecni przedstawiciele obu agencji. Zapewne będą w stanie odpowiedzieć szanownym państwu na pytania.

Bardzo dziękuję.

Przewodnicząca poseł Krystyna Skowrońska (PO):

Dziękuję bardzo.

Zanim udzielę głosu pani minister Majszczyk, powiem, że pan minister Ratajczak prezentował obydwa wnioski łącznie. Otrzymaliśmy opinię Ministra Finansów tylko w sprawie jednego wniosku. Poproszę więc o stanowisko Ministra Finansów.

Pani minister Majszczyk, bardzo proszę.

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Hanna Majszczyk:

Dziękuję bardzo. Pani przewodnicząca, Wysoka Komisjo!

Oba wnioski opiniujemy pozytywnie. Naszej pozytywnej opinii co do drugiego wniosku nie było tylko dlatego, że nie było jeszcze podpisanego rozporządzenia Ministra Finansów. Przed chwilą pan minister Ratajczak powiedział, że rozporządzenie Ministra Finansów zostało już podpisane z dniem 3 grudnia. A zatem opinia pozytywna jest również do drugiego wniosku.

Dziękuję.

Przewodnicząca poseł Krystyna Skowrońska (PO):

Otwieram dyskusję w tej sprawie.

Czy są uwagi, pytania państwa posłów?

Nie widzę.

A zatem chciałabym zaproponować przyjęcie następującej opinii. Jest to opinia nr 87 Komisji Finansów Publicznych do Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego w sprawie zmian w planach finansowych Narodowego Centrum Badań i Rozwoju oraz Narodowego Centrum Nauki uchwalona na posiedzeniu w dniu 5 grudnia 2013 roku: „Komisja Finansów Publicznych na posiedzeniu w dniu 5 grudnia 2013 roku rozpatrzyła wnioski Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 12 listopada 2013 roku i z dnia 19 listopada 2013 roku dotyczące zmian w planach finansowych Narodowego Centrum Badań i Rozwoju oraz Narodowego Centrum Nauki na rok 2013.

Komisja Finansów Publicznych, zgodnie z art. 21 ust. 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, pozytywnie opiniuje propozycje zmian w planach finansowych Narodowego Centrum Badań i Rozwoju oraz Narodowego Centrum Nauki na rok 2013, przedstawione we wnioskach."

Czy jest sprzeciw wobec przyjęcia takiej opinii?

Nie widzę.

A zatem stwierdzam, że wnioski mają pozytywną opinię.

Kolejno przechodzimy do realizacji drugiego punktu porządku dziennego czyli przedstawienia wniosku dotyczącego zmian w planie finansowym Funduszu Kredytu Technologicznego na 2013 rok. Przewidzieliśmy tutaj wystąpienie przedstawicieli Ministra Gospodarki oraz Ministra Finansów. A zatem chciałabym poprosić o przedstawienie wniosku panią minister Ilonę Antoniszym-Klik, kolejno – o przedstawienie opinii przez Ministerstwo Finansów, przez panią minister Majszczyk a potem o dyskusję, pytania i odpowiedzi oraz przyjęcie stosownej opinii.

Bardzo proszę, pani minister Ilona Antoniszyn-Klik. Proszę bardzo.

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Gospodarki Ilona Antoniszyn-Klik:

Dziękuję bardzo, pani przewodnicząca.

Chciałabym uzasadnić zmiany w planie finansowym Funduszu Kredytu Technologicznego na rok 2013. Szanowni państwo, proponowane zmiany mają na celu zwiększenie przychodów Funduszu Kredytu Technologicznego o kwotę 25.500 tys. zł ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, jak też wydatków o kwotę 30.000 tys. zł. Zmiany te mają na celu zapewnienie możliwości wypłacenia przedsiębiorcom premii technologicznej w kwocie wyższej niż zaplanowana na ten rok w certyfikacjach, która wynosi 700.000 tys. zł. Po wejściu w życie w dniu 24 października nowelizacji ustawy o niektórych formach wspierania działalności innowacyjnej – tutaj jeszcze raz wielkie podziękowania dla...

Przewodnicząca poseł Krystyna Skowrońska (PO):

Pani minister, przepraszam na chwileczkę. Poproszę państwa posłów o prowadzenie rozmów o jeden ton ciszej.

Podsekretarz stanu w MG Ilona Antoniszyn-Klik:

…po nowelizacji ustawy o formach wspierania działalności innowacyjnej – bardzo dziękuję Komisji oraz posłom za wsparcie zmiany ustawy – liczba wniosków o płatność wpływających do Banku Gospodarstwa Krajowego znacząco wzrosła. Jest to spowodowane możliwością składania przez przedsiębiorców wniosków o częściową wypłatę premii technologicznej już po zrealizowaniu 25% planowej wartości inwestycji. W 2013 roku, do dnia 2 grudnia, BGK wypłacił premie technologiczne na łączną kwotę 659.056 tys. zł, czyli prawie 660.000 tys. zł. Na wypłatę oczekują jeszcze trzydzieści cztery projekty na kwotę prawie 75.000 tys. zł. Bez dokonania zmian, o które wnosi Ministerstwo Gospodarki, nie będzie możliwości wypłaty premii technologicznej jeszcze w tym roku dla piętnastu projektów.

Chciałabym zwrócić uwagę, że Fundusz Kredytu Technologicznego jest to instrument, który był uszlachetniany w trakcie ostatnich lat. Dzięki ostatnim zmianom znacząco przyspieszył oraz ułatwił warunki wypłacania środków dla przedsiębiorców. Zmiana ta niesie ze sobą dwa dobre działania. Pierwsze – to wsparcie przedsiębiorców szybciej wypłacanymi środkami. Druga sprawa to zwiększenie certyfikacji środków w ramach funduszy europejskich w Polsce.

Jeżeli są jeszcze jakiekolwiek pytania ze strony państwa, z przyjemnością na nie odpowiem, ale rozumiem, że nie wzbudza to specjalnych emocji.

Przekazuję więc głos pani przewodniczącej.

Przewodnicząca poseł Krystyna Skowrońska (PO):

Dziękuję bardzo, pani minister.

Poproszę panią minister Hannę Majszczyk o stanowisko w imieniu Ministra Finansów.

Podsekretarz stanu w MF Hanna Majszczyk:

Dziękuję bardzo. Pani przewodnicząca, Wysoka Komisjo!

Minister Finansów pozytywnie zaopiniował zmianę planu i podtrzymuje swoje stanowisko.

Przewodnicząca poseł Krystyna Skowrońska (PO):

Czy są uwagi, pytania państwa posłów w sprawie przedstawionego wniosku?

Nie widzę.

A zatem chciałabym zaproponować przyjęcie opinii nr 88 Komisji Finansów Publicznych do Ministra Gospodarki w sprawie zmian w planie finansowym Funduszu Kredytu Technologicznego uchwalonej na posiedzeniu w dniu 5 grudnia 2013 roku: „Komisja Finansów Publicznych na posiedzeniu w dniu 5 grudnia 2013 roku rozpatrzyła wniosek Ministra Gospodarki z dnia 13 listopada 2013 roku dotyczący zmian w planie finansowym Funduszu Kredytu Technologicznego na rok 2013.

Komisja Finansów Publicznych, zgodnie z art. 29 ust. 12 ustawy o finansach publicznych, pozytywnie opiniuje propozycje zmian w planie finansowym Funduszu Kredytu Technologicznego na rok 2013, przedstawione we wniosku."

Czy jest sprzeciw wobec przyjęcia takiej opinii?

Nie widzę.

A zatem stwierdzam, że opinia została przyjęta jednomyślnie.

Przechodzimy więc do realizacji trzeciego punktu porządku posiedzenia. Uprzejmie proszę o przedstawienie wniosku w sprawie utworzenia nowej rezerwy celowej w ustawie budżetowej na 2013 rok. W tym przypadku jest to wniosek Ministra Finansów.

Pani minister Hanna Majszczyk, bardzo proszę, pani minister.

Podsekretarz stanu w MF Hanna Majszczyk:

Bardzo dziękuję.

Pani przewodnicząca, Wysoka Komisjo!

Minister Finansów zwraca się z uprzejmą prośbą o możliwość utworzenia nowej rezerwy celowej w wysokości 200.509.361 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie zobowiązań wymagalnych Skarbu Państwa. Rezerwa ta byłaby utworzona ze środków pozostałych z niewykorzystanych rezerw celowych wskazanych w naszym wniosku, czyli z rezerw w pozycjach 17, 51, 55, 57 i 63 w kwotach przedstawionych we wniosku. Owe

rezerwy celowe mogły być dzielone tylko do dnia 15 października. W związku z powyższym środki pozostałe, niewykorzystane z tych rezerw i tak nie mogą być wykorzystane na inne cele.

Oczywiście, w rezerwie utworzonej na zadania związane z pokrywaniem zobowiązań wymagalnych Skarbu Państwa pozostała jeszcze pewna pula środków. Jest tam około kilkudziesięciu milionów złotych. Robiliśmy natomiast rozeznanie wśród dysponentów, wojewodów i innych jednostek, jakie według własnego rozeznania szacują zapotrzebowanie z tejże rezerwy. Po to, żeby nie powstała taka sytuacja, że jeszcze jakieś zobowiązania i terminy płatności owych zobowiązań będą wypadały w grudniu bieżącego roku, zwracamy się do Wysokiej Komisji o możliwość zabezpieczenia środków na ten cel. Tak jak zaznaczyłam przed chwilą, środki te i tak nie mogą być wykorzystane na inne cele.

Dziękuję bardzo.

Przewodnicząca poseł Krystyna Skowrońska (PO):

Dziękuję bardzo.

W tej sprawie było skierowane pismo ministra do Komisji na ręce przewodniczącego Komisji z dnia 28 listopada.

Czy są uwagi, pytania państwa posłów?

Nie widzę.

A zatem chciałabym zaproponować przyjęcie opinii nr 89 Komisji Finansów Publicznych do Ministra Finansów w sprawie utworzenia nowej rezerwy celowej uchwalonej na posiedzeniu w dniu 5 grudnia 2013 roku: „Komisja Finansów Publicznych na posiedzeniu w dniu 5 grudnia 2013 roku rozpatrzyła wniosek Ministra Finansów z dnia 28 listopada 2013 roku dotyczący utworzenia nowej rezerwy celowej w wysokości 200.509.361 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie zobowiązań wymagalnych Skarbu Państwa.

Komisja Finansów Publicznych, zgodnie z art. 177 ust. 6 i 7 ustawy o finansach publicznych, pozytywnie opiniuje propozycję utworzenia wyżej wymienionej nowej rezerwy celowej z wydatków zablokowanych przez Ministra Finansów w części 83 – Rezerwy celowe:

– w pozycji 17 „Środki na finansowanie przez Krajowe Biuro Wyborcze ustawowo określonych zadań dotyczących wyborów i referendów” w kwocie 96.822.817 zł,

– w pozycji 51 „Zwrot części wydatków wykonanych w ramach funduszu sołeckiego w 2012 roku” w kwocie 3.719.145 zł,

– w pozycji 55 „Opłaty dotyczące czarteru samolotów zewnętrznych” w kwocie 1.500.000 zł,

– w pozycji 57 „Skutki zmian systemowych wynikających z art. 94 ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, w tym sfinansowanie wynagrodzeń wraz z pochodnymi” w kwocie 48.144.265 zł,

– w pozycji 63 „Wdrożenie systemu automatycznego nadzoru nad ruchem drogowym” w kwocie 50.323.134 zł”.

Czy jest sprzeciw wobec przyjęcia takiej opinii?

Nie widzę.

A zatem stwierdzam, że opinię w sprawie utworzenia nowej rezerwy celowej Komisja przyjęła jednomyślnie.

W związku z tym, iż zrealizowaliśmy porządek dzienny posiedzenia, przed zamknięciem posiedzenia chciałabym poinformować panie i panów posłów, że protokół z posiedzenia z załączonym pełnym zapisem jego przebiegu będzie wyłożony w Sekretariacie Komisji w Kancelarii Sejmu.

Chciałabym poinformować, że wyczerpaliśmy porządek dzienny posiedzenia.

Zamykam posiedzenie Komisji.

Dziękuję bardzo.